

Uchwała VII/9/2019

Zarządu Związku Międzygminnego „Obra”

z dnia 30 lipca 2019r.

w sprawie wykonania obowiązków wynikających z „Wytycznych w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązki świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w gospodarce odpadami komunalnymi”

Na podstawie § 22 i 23 ust. 2 Statutu Związku Międzygminnego „Obra” Obwieszczenie Wojewody Wielkopolskiego z dnia 12 września 2012 r. w sprawie zmiany Statutu Związku Międzygminnego "Obra" z siedzibą w Berzynie (Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego . z 2012 r. poz. 3836; zm.: . z 2015 r. poz. 646, z 2016 r. poz. 5464, z 2017 r. poz. 5973 oraz z 2019 r. poz. 5959.) oraz § 26 załącznika do Uchwały Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Obra” (Uchwała Nr III/9/2015 z dnia 21 kwietnia 2015 r. w sprawie powołania Biura Związku oraz uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Biura ZM „Obra” z siedzibą w Berzynie)

uchwala się, co następuje:

Zważywszy, że

- 1) **Związek Międzygminny „Obra”**; zgodnie z art. 10 rozdział 7 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym został utworzony w celu realizacji zadań, nałożonych na samorządy przez znowelizowaną ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w szczególności zadaniem Związku jest gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenach gmin uczestników Związku zgodnie z zapisami §7 Statutu Związku. Związek przejął prawa i obowiązki gmin uczestniczących w związku międzygminnym, związane z wykonywaniem ww. zadań, przekazanych Związkowi- Operatorowi;
- 2) **Związek Międzygminny „Obra”** w ramach realizacji zadania polegającego na: tworzeniu punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gmin uczestników Związku, zamierza zrealizować projekt pn. *„Budowa PSZOK w ramach uzupełnienia kompleksowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wraz z działaniami edukacyjnymi na terenie ZM OBRA”*;
- 3) W celu sfinansowania ww. projektu **Związek Międzygminny „Obra”** złożył do NFOŚiGW wnioski o dofinansowanie w ramach naboru do działania 2.2 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020. Wnioskowana przez Związek Międzygminny "Obra" dotacja, stanowić będzie element rekompensaty z tytułu świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym zgodnie z Decyzją Komisji z dnia 20 grudnia 2011r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.
- 4) Związek posiada status podmiotu wewnętrznego w rozumieniu obowiązujących przepisów i orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej;

niniejszą uchwałę podejmuje się w celu zapewnienia zgodności uzyskanego dofinansowania z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko z wytycznymi krajowymi oraz spełnienia przesłanek uznających pomoc w formie rekompensaty udzielanej Związkowi Międzygminnego

„Obra” z tytułu świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym za zgodną z rynkiem wewnętrznym UE i warunkami określonymi w Decyzjach KE, prawie UE i prawie polskim.

§1

Ilekoć w niniejszej Uchwale jest mowa o:

- 1) Organizatorze – rozumie się przez to każdą gminę – uczestnika **Związku Międzygminnego „Obra” w Berzynie,**
- 2) Operatorze – rozumie się przez to Związek Międzygminny „Obra” w Berzynie;
- 3) Zarządzie – rozumie się przez to Zarząd Związku Międzygminnego „Obra” w Berzynie;
- 4) Zgromadzeniu – rozumie się przez to Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Obra” w Berzynie;
- 5) Statucie – rozumie się przez to Statut Związku Międzygminnego „Obra” w Berzynie;
- 6) PSZOK – Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

§2

1. Zakres świadczonej przez Związek usługi w ogólnym interesie gospodarczym wynika ze statutu Związku, obowiązujących przepisów prawa, uchwał Zgromadzenia i Zarządu Związku, w tym niniejszej uchwały.
2. Zakresem świadczonej usługi w ogólnym interesie gospodarczym objęta jest Budowa i eksploatacja Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) wraz z infrastrukturą towarzyszącą na terenie Związku Międzygminnego „Obra” w okresie do dnia 31.12.2030r. PSZOK powstanie na terenie gminy Wolsztyn. PSZOK ma na celu uzupełnienie funkcjonującego na terenie Związku systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i będzie służyć mieszkańcom Związku- Gminy Wolsztyn.
3. Związek świadczy usługi w ogólnym interesie gospodarczym w imieniu gmin członkowskich Związku, polegające w szczególności na:
 - a. przyjmowaniu i zagospodarowaniu odpadów komunalnych segregowanych oraz odpadów problemowych dostarczanych do PSZOK-ów przez mieszkańców Związku, w tym: papier, metale i tworzywa sztuczne, szkło, odpady komunalne ulegające biodegradacji, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, przeterminowane leki i chemikalia, meble i inne odpady wielkogabarytowe, odpady budowlane i rozbiórkowe, komunalne odpady niebezpieczne, zużyte opony, popiół i żużel z gospodarstw domowych;
 - b. prowadzeniu na terenie PSZOK-ÓW Punktów odbioru i przygotowywania odpadów do ponownego użycia dla mieszkańców Związku;
 - c. prowadzeniu działalności edukacyjnej w zakresie gospodarowania odpadami.
4. Zasięg terytorialny świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym obejmuje teren położony w granicach administracyjnych gmin uczestników Związku, tj. gminy Wolsztyn.

§3

Dotacja, o którą ubiega się Związek, będzie stanowiła element rekompensaty związanej ze świadczeniem usługi w ogólnym interesie gospodarczym w okresie do dnia 31 grudnia 2030 roku.

§4

Nie przyznaje się Związkowi wyłącznych lub specjalnych praw, poza wynikającymi z obowiązujących przepisów prawa, aktów administracyjnych oraz aktów wewnętrznych Związku.

§5

Wprowadza się następujące definicje:

1. Rekompensata całkowita – oznacza wszelkie przysporzenia uzyskane przez Operatora w formie rekompensaty umownej, pozaumownej i innych przysporzeń,
2. Rekompensata umowna – oznacza wpłaty dokonywane przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych wpłacane bezpośrednio do **Związku Międzygminnego „Obra”**;
3. Rekompensata pozaumowna – oznacza dotacje, subwencje dla Związku od podmiotów sektora finansów publicznych innych niż Organizator, w tym dofinansowanie ze środków Funduszu Spójności w ramach działania 2.2 „Gospodarka odpadami komunalnymi” Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014-2020 a realizację projektu pn. „Budowa PSZOK w ramach uzupełnienia kompleksowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wraz z działaniami edukacyjnymi na terenie ZM OBRA”
4. Inne przysporzenia – oznaczają: poręczenia i gwarancje, preferencyjne oprocentowania kredytów i pożyczek umorzenia i ulgi podatkowe, dopłaty do oprocentowanych kredytów i pożyczek, odstąpienia od dochodzenia wierzytelności.
5. Rozsądny zysk – zwrot z zaangażowanego kapitału osiągniany w ramach świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym, mierzony za pomocą wewnętrznej stopy zwrotu (IRR), który nie może przekroczyć w całym okresie powierzenia 3,91%.

§6

1. Za świadczenie usługi w ogólnym interesie gospodarczym Operator uprawniony jest do otrzymania rekompensaty umownej, w przypadku wystąpienia w skali roku ujemnej różnicy pomiędzy przychodami Operatora z tytułu świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym, powiększonymi o inne przysporzenia oraz o rekompensatę pozaumowną (w tym dotację ze środków UE), a kosztami poniesionymi przez Operatora w związku ze świadczeniem usługi w ogólnym interesie gospodarczym, przy uwzględnieniu wystąpienia Rozsądnego zysku.
2. Wprowadza się następujący mechanizm kalkulacji rekompensaty umownej:

$Rum = Kuoig - Puoig - Rpum - Ip$
pod warunkiem spełnienia zasady
 $(Puoig + Ip + Rpum) - Kuoig < 0$

gdzie

Rum – rekompensata umowna,

Rpum – rekompensata pozaumowna,

Kuoig – koszty z tytułu świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym

**Puoig – przychody z tytułu świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym (przychody z tytułu przyjęcia odpadów, przychody ze sprzedaży surowców wtórnych),
Ip – inne przysporzenia, w tym: poręczenia i gwarancje, preferencyjne oprocentowanie kredytów i pożyczek, umorzenia i ulgi podatkowe, dopłaty do oprocentowanych kredytów i pożyczek, odstąpienia od dochodzenia wierzytelności,**

Rekompensata obliczana jest na podstawie:

- 1) Decyzji komisji UE z dnia 20 grudnia 2011r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanych przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 7 z 11.01.2012r. str.3),
- 2) Komunikatu Komisji UE w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych (2008/C14/02),
- 3) Wytycznych Ministerstwa Rozwoju regionalnego Nr MliR/H/2014-202/28(1)10/2015 z dnia 22 września 2015r. w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych jednostek samorządu gminy w gospodarce odpadami komunalnymi.
3. Wartość rekompensaty umownej będzie korygowała wysokość stawki za odbiór i zagospodarowanie odpadów ustalonej w projekcie uchwały w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej stawki oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności,
4. Termin i sposób rozliczenia rekompensaty umownej określi Zarząd Związku po przedłożeniu Zgromadzeniu Związku projektu uchwały budżetowej,
5. Wartość rekompensaty całkowitej rocznej w całym okresie powierzenia nie może być nadmierna, tj. nie może przekraczać dopuszczalnego poziomu 15 mln EUR. Jeśli wysokość rekompensaty całkowitej zmienia się w okresie powierzenia, kwotę roczną oblicza się dzieląc całkowitą rekompensatę przewidywaną w okresie powierzania przez liczbę lat okresu powierzenia

$$R_c = R_{um} + R_{pum} + I_p < 15 \text{ mln EUR}$$

6. Dla celów wyliczenia rekompensaty całkowitej i rekompensaty umownej, a także dla zapewnienia przejrzystości stosunków finansowych, prowadzona będzie odrębna ewidencja księgowa przychodów i kosztów dotyczących usługi świadczonej w ogólnym interesie gospodarczym, w tym wszystkie nakłady i koszty w związku z realizacją Projektu pn. „Budowa PSZOK w ramach uzupełnienia kompleksowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wraz z działaniami edukacyjnymi na terenie ZM OBRA”.

§7

Ustala się następujące reguły dotyczące unikania i zwrotów nadwyżek rekompensat:

- 1 Ocena, czy rekompensata całkowita jest nadmierna będzie opierać się na analizie:
 - 1) kosztów realizacji usługi wykonywanej w ogólnym interesie gospodarczym,
 - 2) prawidłowości kalkulacji rozsądnego zysku,

- 3) sprawdzaniu jej wielkości według wzoru zawartego w § 6 ust 5 uchwały.
2. W przypadku stwierdzenia przez Związek nadwyżki rekompensaty całkowitej, Zarząd Związku przystąpi do opracowania korekty cen i opłat za świadczoną usługę w ogólnym interesie gospodarczym, natomiast w przypadku zdefiniowania nadwyżki pod koniec trwania okresu powierzenia, Związek dokona zwrotu nadwyżki rekompensaty.

§8

Związek zobowiązuje się przechowywać przez okres 10 lat od zakończenia usługi świadczonej w ogólnym interesie gospodarczym materiały dane, dokumenty, informacje niezbędne do oceny zachowania przejrzystości stosunków finansowych w zakresie wykonywania usługi w ogólnym interesie gospodarczym.

§9

W terminie do 30 kwietnia po zakończeniu każdego roku budżetowego Zarząd Związku przedstawi Zgromadzeniu Związku opracowaną ocenę stopnia należytego wykonania w minionym roku obowiązków wynikających z niniejszej uchwały w zakresie wykonywania usług w ogólnym interesie gospodarczym.

§10

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku.

§11

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

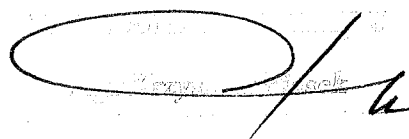
A handwritten signature in black ink is written over a faint, rectangular stamp. The signature is stylized and appears to be a single continuous stroke. The stamp contains some illegible text, possibly a date or official designation.

UZASADNIENIE

Związek Międzygminny „Obra” przystąpił do konkursu w ramach naboru dla działania 2.2 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020 w celu uzyskania dofinansowania dla Projektu pn. „Budowa PSZOK w ramach uzupełnienia kompleksowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wraz z działaniami edukacyjnymi na terenie ZM OBRA”. Jednym z warunków uzyskania dofinansowania jest wprowadzenie szczegółowych zasad udzielania wsparcia w zakresie świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym nie wynikających ze Statutu Związku lub powszechnie obowiązujących przepisów prawa, czego wymagają postanowienia decyzji Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L7 z dnia 11.01.2012). W tym celu należy podjąć przedmiotową uchwałę.

Podjęcie przedmiotowej uchwały jest warunkiem koniecznym do spełnienia kryteriów merytorycznych konkursu ogłoszonego przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest konieczne i uzasadnione.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a diagonal stroke and a small flourish.