

**Uchwała Nr SO-9/0952/6/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 16 listopada 2023 roku**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Związku Międzygminnego OBRA”  
na 2024 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 04 września 2023 r. w osobach:

Przewodniczący:     Zdzisław Drost  
Członkowie:         Małgorzata Lisowska  
                          Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Zarządu **Związku Międzygminnego „OBRA” projekcie uchwały budżetowej Związku na 2024 rok**

**opinię pozytywną.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii był projekt uchwały budżetowej na 2024 rok przedłożony przez Zarząd celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 513) oraz w szczególności przewidzianej uchwałą Nr III/13/2011 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „OBRA” z dnia 27 września 2011 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Związku Międzygminnego „OBRA”.

## II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd Związku projekt budżetu Związku na 2024 rok przewiduje dochody w kwocie 11.644.505,00 zł w tym dochody bieżące 11.644.505,00 zł i dochody majątkowe 0,00 zł oraz wydatki w kwocie 15.553.563,00 zł (z podziałem na wydatki bieżące w kwocie 14.538.563,00 zł i majątkowe w kwocie 1.015.000,00 zł). Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące 11.644.505,00 zł, powiększone o przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych 3.909.058,00 zł są wyższe od planowanych wydatków bieżących 14.538.563,00 zł o kwotę 1.015.000,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu związku na 2024 rok zakłada wystąpienie deficytu w wysokości 3.909.058,00 zł, który zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych.

W projekcie zaplanowano przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 3.909.058,00 zł - w roku 2024 nie planuje się rozchodów budżetu.

Zgodnie z bilansem z wykonania budżetu sporządzonym wg stanu na dzień 31.12.2022 r. Związek posiadał nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 5.312.667,89 zł. W budżecie roku 2023 po zmianach na dzień złożenia projektu planowano zaangażować środki z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 1.372.130,46 zł, w związku z czym do wykorzystania w roku 2024 pozostaje kwota 3.940.537,43 zł.

Postanowieniem § 7 projektu uchwały określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 2.000.000,00 zł na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu zgodnie z upoważnieniem ustalonym w § 9 pkt 1 postanowień projektu uchwały.

Ponadto określono kwotę 2.500.000,00 zł, do której Zarząd Związku może samodzielnie zaciągać zobowiązania (§ 8 postanowień).

W projekcie uchwały budżetowej (§ 4 postanowień uchwały) została utworzona rezerwa ogólna w wysokości 17.000,00 zł – 0,11% planowanych wydatków - której kwota mieści się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymogi ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Zarządu zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że na str. 18 „Uzasadnienia” do projektu w zakresie „wykazu przedsięwzięć majątkowych rozdział 90002 par. 6050” wskazano, iż w grudniu nastąpi „aktualizacja limitu zobowiązań w przedsięwzięciu 1.3.2.2. - „Budowa PSZOK na terenie gminy Siedlec – uczestnika Związku Międzygminnego „OBRA”” gdzie planuje się umniejszyć limit zobowiązań z kwoty 1.070.000,00 zł do kwoty 1.020.000,00 zł (50.000,00 zł). Natomiast w załączniku Nr 2 „wykaz przedsięwzięć” do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024-2027 łączne nakłady finansowe w ramach zadania planuje się w wysokości 1.070.000,00 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28S wg. stanu na dzień 30.09.2023 r. w dz. 900 rozdz. 90002 § 6050 zaplanowano wydatki w wysokości 85.000,00 zł, a wykonano wydatki w wysokości 49.999,50 zł. Różnica pomiędzy planem a wykonaniem stanowi zatem 35.000,50 zł z czego kwota 15.000,00 zł wynika z zadania pn. „Budowa Centrum Edukacji Ekologicznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą - Uzupełnienie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi” wykazanego w poz. 1.3.2.1 załącznika Nr 2 do WPF. Dane zawarte w projekcie WPF wskazują, iż wydatki w ramach tego zadania będą wykonane w roku 2024. W związku z powyższym na dzień wydania opinii łączne nakłady oraz limit zobowiązań, w ramach zadania wykazanego w poz. 1.3.2.2, mogą zostać umniejszone maksymalnie o kwotę 20.000,50 zł.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

*Zdzisław Drost*

**Pouczenie:** *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*