



Związek Międzygminny Obra

Berzyna 6, 64 – 200 Wolsztyn

tel. (068) 347 42 70, 347 42 71 tel./fax. (068) 347 42 72

e –mail : zmobra@wolsztyn.pl

NIP 923 – 15 – 69 – 035 REGON 411292527

Berzyna, kwiecień 2017 r.

Analiza

systemu gospodarowania odpadami na obszarze działania

Związku Międzygminnego „Obra” za rok 2016

Analizę systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w okresie od 1 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2016 r. opracowano w oparciu o wymóg sformułowany w art. 3 ust. 2 pkt 10, w związku z art. 9tb ust. 1 i 2 ustawy utrzymani czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 250 ze zm. – dalej ucpg). Przepis ten nakłada obowiązek dokonania corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych w zakresie gospodarowania odpadami z uwzględnieniem:

1. możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
2. potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
3. kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
4. liczby mieszkańców;
5. liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji;
6. ilości odpadów wytwarzanych na obszarze Związku;
7. ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu Związku oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Należy nadmienić, że uszczelnienie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, prowadzenie selektywnej zbiórki „u źródła”, zmniejszenie ilości odpadów komunalnych, w tym ulegających biodegradacji to cele, których osiągnięcie jest podstawowym założeniem funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami w Polsce.

Zagospodarowanie odebranych odpadów.

Związek realizuje obowiązki w zakresie organizacji systemu odbioru odpadów komunalnych zmieszanych i wysegregowanych w stosunku do wszystkich rodzajów nieruchomości tj. nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, co wynika treści uchwały nr VIII/28/2012 Zgromadzenia ZM „Obra” z dnia 26 czerwca 2012 roku w sprawie przejęcia obowiązku odbioru odpadów komunalnych od

właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne. Zatem właściciele nieruchomości niezamieszkałych, podobnie jak właściciele nieruchomości zamieszkałych, składają deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami do Związku i tym samym partycypują w kosztach funkcjonowania systemu. Rok 2016 to kolejny, który potwierdził, że takie rozwiązanie, tak od strony organizacyjnej jak i ekonomicznej jest w pełni uzasadnione. Wyłonieni w drodze otwartego przetargu operatorzy, wpisani do rejestru działalności regulowanej prowadzonej przez ZM „Obra”, usługi będą świadczyli do 31 sierpnia 2017 roku. Niezmiennie od 1 września 2013 roku są nimi:

- dla Gminy Przemęt Firma Usługowo Handlowa Dominik Zając Błotnica ul. Szkolna 46;
- dla Gminy Siedlec Zakład Eksploatacji Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Siedlcu ul. Zbąszyńska 15;
- dla Gminy Wolsztyn Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. Berzyna.

Za proces zagospodarowania odpadów odpowiedzialny jest ZM „Obra”. Zagospodarowanie zebranych odpadów odbywa się w następujący sposób:

1. Odpady komunalne zmieszane.

Gminy: Przemęt, Siedlec, Wolsztyn – uczestnicy ZM „Obra” znajdują się w IV regionie gospodarowania odpadami, określonym w Wojewódzkim Planie Gospodarowania Odpadami (WPGO) dla naszego województwa. W naszym regionie funkcjonuje jedna instalacja posiadająca status regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) w Piotrowie Pierwszym. Instalację tę prowadzi spółka z o.o. „Tonsmeier – Zachód”. Obowiązek odbioru naszych odpadów przez RIPOK zapewniają zapisy WPGO a jednakową cenę „na bramie” stacji przeładunkowej w m. Powodowo i „na bramie” w Piotrowie Pierwszym porozumienie trójstronne (ZM „Obra” – ZM „Selekt” – CZO „Selekt Sp. z o.o., obecna nazwa „Tonsmeier Zachód”). Funkcjonująca instalacja w Piotrowie Pierwszym – pomimo rok do roku wzrostu ilości wytwarzanych odpadów - w pełni zabezpiecza możliwość przetworzenia odpadów powstających na obszarze gmin, należących do regionu IV. Instalacja ta posiada moce przerobowe na poziomie 165 000 Mg/rok, zaś w roku 2016 przyjęła ok. 120 000 Mg odpadów komunalnych zmieszanych. W roku 2016 uruchomiono linię do zagospodarowania i przetwarzania odpadów zielonych oraz biodegradowalnych, mająca zdolność przerobu na poziomie 80 000 Mg rocznie. W roku 2016 samorząd Województwa Wielkopolskiego przygotował projekt zmian w WPGO. Zgodnie z nowelizacją ucpg, która weszła w życie w dniu 1 lutego 2015 r. stosowna uchwała powinna zostać podjęta w terminie do 30 czerwca 2016 roku. Jednak przeciągający się proces uzgodnień projektowanych zapisów w uchwale Sejmiku z Ministerstwem Środowiska nie został zakończony. Związek, w sprawach związanych z przynależnością do regionu naszych gmin nie zgłosił żadnych zmian, natomiast wniesione i uwzględnione przez autorów planu zostały propozycje dotyczące naszych planowanych nakładów inwestycyjnych.

2. Odpady zebrane selektywnie.

System zbiórki odpadów wysegregowanych jest systemem mieszanym, opartym o zbieranie surowców wtórnych w worki i pojemniki zbiorcze. Pojemniki zbiorcze na: makulaturę, tworzywa sztuczne oraz zużytą odzież, funkcjonują w budownictwie wielorodzinnym oraz coraz częściej wynajmowane są przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych (min. stowarzyszenia domków letniskowych, przedsiębiorstwa, szkoły itp.). W przypadku nieruchomości zamieszkałych wielolokalowych sposób ten całkowicie uniemożliwia sprawdzenie wywiązywania się właścicieli z podjętego obowiązku segregacji.

Z kolei pojemniki na szkło bezbarwne oraz kolorowe zabezpieczają odbiór stłuczki szklanej od wszystkich właścicieli nieruchomości tj. zamieszkałych i niezamieszkałych. Ponadto, każdy właściciel nieruchomości może, w nieograniczonej ilości dostarczyć wysegregowane odpady takie jak min.: makulatura, stłuczka szklana, tworzywa sztuczne, odpady zielone, baterie, przeterminowane leki i chemikalia, gabaryty, gruz do jednego z trzech punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK) zlokalizowanych po jednym na obszarze każdej z gmin – uczestników ZM „Odra”. PSZOK-i znajdują się:

w gminie Siedlec: Siedlec – oczyszczalnia ścieków, ul. Lipowa 4;

w gminie Przemęt; Błotnica, ul. Szkolna 46, wjazd od ul. Starkowskiej;

w gminie Wolsztyn: Berzyna 6, siedziba PGK Sp. z o.o..

Za bieżącą działalność PSZOK-ów odpowiedzialni są operatorzy, zaś zagospodarowanie zebranych odpadów wysegregowanych leży po stronie ZM „Odra”. W roku 2016 Związek miał coraz większe problemy z zagospodarowaniem niektórych frakcji odpadów zbieranych selektywnie. Nasilającym się problemem dla sporej części surowców wtórnych jest już nie uzyskanie zadowalającej ceny sprzedaży (trwa tendencja spadkowa cen) a wynegocjowanie jak najniższej ceny, którą należy wnieść za utylizację lub ich zagospodarowanie. Taki stan rzeczy ma związek nie tylko z bardzo dużymi, stale wzrastającymi ilościami surowców wtórnych, które pojawiły się na rynku, od chwili wejścia w życie nowego systemu gospodarowania odpadami ale również z aktualnymi cenami ropy na świecie. W roku 2016 selektywnie zebrane odpady zagospodarowywane były w następujący sposób:

stłuczka szklana – umowa z organizacją odzysku Recopol Sp. z o.o.;

przeterminowane leki – Firma Michałowski z Bydgoszczy;

baterie – „Reba” Organizacja Odzysku;

zużyty sprzęt rtv i agd – Elektrorecykling w Nowym Tomysłu;

tworzywa sztuczne, makulatura, wielkogabaryty i pozostałe – PHU Przemysław Olejnik Wąbiewo;

opony – „Agro Firma” Wroniawy;

gruz – proces odzysku R – 5 i R-12 oraz magazynowanie.

W roku 2016 uporządkowano sprawę systemowej zbiórki odzieży. Pozyskano do współpracy spółkę z o.o. PPHU „Wtórpol” Leszek Wojteczek, z którą zawarto stosowną umowę na dzierżawę miejsc pod pojemniki, które ulokowano w istniejących gniazdach recyklingowych. Efektem tej współpracy jest także współpraca z fundacją założoną przez spółkę w zakresie nieodpłatnego przekazania 9 szt rowerów rehabilitacyjnych na rzecz potrzebujących mieszkańców naszych gmin – uczestników. Tego typu przedsięwzięcia, polegające na wyodrębnianiu różnych możliwych do zagospodarowania frakcji odpadów komunalnych, w przyszłości powinny być wspierane pod warunkiem obniżenia łącznej ilości odpadów komunalnych zmieszanych przekazywanych do RIPOK-u a co za tym idzie, zmniejszeniem kosztów funkcjonowania systemu.

Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Środowiska celem planów inwestycyjnych powinno być wskazanie realizacji infrastruktury niezbędnej do osiągnięcia w roku 2020 i w kolejnych latach zgodności z unijnymi dyrektywami w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Wśród tych ostatnich prym wiodą: hierarchia postępowania z odpadami, osiąganie wymaganych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu oraz ograniczenia składowania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji. Wezwaniem dla każdego organizatora systemu gospodarowania odpadami jest osiągnięcie celów w zakresie przygotowania do ponownego użycia i recyklingu. Zgodnie z art. 3b i 3c ucpg do dnia 31 grudnia 2020 roku obowiązani jesteśmy osiągnąć:

- poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo;
- poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w wysokości co najmniej 70% wagowo;
- ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy powstałych odpadów, liczonych w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w roku 1995.

Za rok 2016 osiągnięcie tych poziomów przedstawia się następująco:

- ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania:

0,00% (wymagany za 2016 rok poziom – max. 45%)

- przygotowanie do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne, odpadów budowlanych i rozbiórkowych:

45,73% (wymagany za 2016 rok poziom – min. 42%)

- przygotowanie do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła:

37,85 % (wymagany za 2016 rok poziom – min. 18%)

Jak z powyższego wynika, wszystkie poziomy wymagane prawem zostały w roku 2016 osiągnięte.

Budowa stacji przeładunkowej.

W ramach stworzonego przez ZM „Obra” systemu gospodarowania funkcjonuje tymczasowa stacja przeładunkowa, zrealizowana przez Tonsmeier Sp. z o.o.. Stacja docelowa, ze względu na już istniejącą infrastrukturę techniczną powstanie na terenie przyległym bezpośrednio do składowiska. Zgodę na wyłączenie terenu pod przyszłą stację przeładunkową oraz dodatkowy PSZOK Związek otrzymał od Nadleśnictwa w Wolsztynie. Ponadto Związek wystąpił o dokonanie zmian w WPGO, uwzględniających powstanie tych obiektów. Budowa stacji wiąże się też z koniecznością dokonania zmian w studium i miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, których finał spodziewany jest w roku 2017. Zakładamy, że środki na realizację tego zadania pochodzić będą ze środków poza budżetowych, pozyskanych w trybie złożonych ofert na nabory ogłaszane przez samorząd województwa

wielkopolskiego w ramach działania 4.2 Gospodarka odpadami, poddziałanie 4.2.1 Tworzenie kompleksowych systemów gospodarki odpadami oraz uzupełnianie istniejących. W dodatkowym PSZOK-u przewiduje się lokalizację płyty umożliwiającej deponowanie gruzu budowlanego a następnie jego kruszenie i wykorzystywanie pod potrzeby drogowe gmin. Zakładamy powstanie takich płyt w każdej z gmin – uczestników Związku. Ponadto zakładamy powstanie centrum edukacji ekologicznej, umożliwiającej prowadzenie różnych działań dla dzieci jak i dorosłych a promujących postawy proekologiczne. Bezpośrednio przy centrum funkcjonować będzie punkt zbiórki, wymiany i naprawy gabarytów oraz sprzętu rtv i agd.

Nakłady na zakup pojemników do selektywnej zbiórki i utwardzanie miejsc na gniazda recyklingowe.

Związek eksploatuje ok. 250 gniazd recyklingowych. Dla utrzymania elementarnego ładu i porządku wokół pojemników, teren pod pojemnikami do stłuczki szklanej i odzieży powinien być utwardzony – w roku 2016 utwardzono kolejne 4 gniazda, po 2 na terenie Gminy Siedlec i Wolsztyn. Własnością Związku są pojemniki do selektywnej zbiórki odpadów – na skutek kilkunastoletniej ich eksploatacji trwa sukcesywna wymiana tych najbardziej zużytych. W dniu 28 grudnia 2016 r. Minister Środowiska wydał rozporządzenie w zakresie ujednoczenia selektywnej zbiórki w Polsce. Z treści tego rozporządzenia wynika obowiązek wprowadzenia selektywnej zbiórki odpadów bio bezpośrednio na nieruchomości. W przypadku ZM „Obra” obowiązek ten powinien być zrealizowany w roku 2017.

Nowe oprogramowania i sprzęt informatyczny.

Związek zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa stworzył własną bazę danych osobowych. Baza i dostęp do niej jest chroniony w taki sposób, aby żadne dane nie były dostępne dla osób nieuprawnionych. W roku 2016 kontynuowano przygotowania do stworzenia elektronicznego systemu ewidencjonowania ilości odbieranych odpadów z każdego rodzaju nieruchomości, umożliwiającego także jego wykorzystanie przy rozpatrywaniu ewentualnych reklamacji. W pierwszej kolejności zakończono ten etap prac na obszarze Gminy Przemęt, zaś cały proces znakowania wszystkich pojemników zakończony zostanie w roku 2017. Tym samym ZM „Obra” będzie przygotowany do zapowiadanego przez Ministerstwo Środowiska elektronicznego nadzoru nad transportem zebranych odpadów komunalnych. W dalszym ciągu przed ZM „Obra” stoi problem elektronicznego przesyłania tytułów wykonawczych do właściwych Urzędów Skarbowych. Biorąc pod uwagę konieczność korzystania z bazy przez osoby kontrolujące nieruchomości w terenie będziemy zmierzać do stworzenia mobilnego połączenia w relacji: tablet kontrolującego – baza danych, umożliwiające natychmiastowe sprawdzenie obowiązku złożenia deklaracji przez właściciela nieruchomości wraz z wstępną kontrolą prawdziwości zawartych w niej danych. Organizacja systemu selektywnej zbiórki wymaga stałego elektronicznego monitorowania przede wszystkim gniazd recyklingowych. Monitorowaniu podlegają także te części obszaru gmin – uczestników Związku, na których systematycznie dokonuje się nielegalnego deponowania odpadów. Można to czynić za pomocą mobilnych kamer, których zapisy są wykorzystywane w bieżącej pracy min. straży miejskiej. Realizacja tych zadań sprawia, że niezbędne jest stałe planowanie i dokonywanie nakładów finansowych na wymianę sprzętu informatycznego oraz nowe oprogramowania.

Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami.

Przystępując do kalkulacji wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami dokonano określonych założeń związanych z ilością wytwarzanych odpadów komunalnych oraz liczbą płatników. Nadto

dokonano założeń związanych z nakładami na edukację ekologiczną oraz ilościami i cenami sprzedaży pozyskanych surowców wtórnych. Nadmienić należy, że zmieniające się przepisy prawa niosą za sobą bardzo często konsekwencje finansowe, wcześniej nie uwzględniane w kalkulacji.

Weryfikacja założeń wg stanu na dzień 31 grudnia 2016r.

Ilość wszystkich deklaracji - 17497 (51130 osób) w tym :

Gm. Wolsztyn	Ilość wszystkich deklaracji	Mieszkańcy stali segregacja	Mieszkańcy stali Nie segregacja	Firmy , urzędy letnicy, itp. segregacja	Firmy , urzędy letnicy, itp. Nie segregacja
Razem	8643	5890 (ilość osób 23341)	1404 (ilość osób 3901)	908	441

Gm. Siedlec	Ilość wszystkich deklaracji	Mieszkańcy stali segregacja	Mieszkańcy stali Nie segregacja	Firmy , urzędy letnicy ,itp. segregacja	Firmy , urzędy letnicy, itp. Nie segregacja
Razem	3571	2473 (ilość osób - 9441)	539 (ilość osób- 1537)	374	185

Gm. Przemęt	Ilość wszystkich deklaracji	Mieszkańcy stali segregacja	Mieszkańcy stali Nie segregacja	Firmy , urzędy letnicy, itp. segregacja	Firmy , urzędy letnicy, itp. Nie segregacja
Razem	5283	2921 (ilość osób 10798)	782 (ilość osób 2112)	1266	314

Razem osoby: **51130** **43580 tj. 85,23 %** **7550 tj. 14,77%**

Plan 56327 x 0,93 = 52384 wykonanie (51130:52384) x 100%= **97,61%**

Przemęt: 14068 x 0,93 = 13083 jest 12910 tj. 98,68 %

Siedlec: 12537 x 0,93 = 11659 jest 10978 tj. 94,16 %

Wolsztyn: 29722 x 0,93 = 27641 jest 27242 tj. 98,56 %

Z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych w roku 2016 przekazano do RIPOK-u w Piotrowie Pierwszym 14345,87 Mg odpadów komunalnych zmieszanych. Ponadto odebrano i przekazano do zagospodarowania 894,36 Mg odpadów zielonych .

Na podstawie ilości opróżnionych w m³ pojemników wyliczono, że z nieruchomości zamieszkałych odebrano 71,89% a z nieruchomości niezamieszkałych 28,11% ogółu przekazanych do RIPOK-u odpadów. Tym samym szacunkowa ilość w Mg odebranych odpadów z nieruchomości zamieszkałych wynosi:

Gmina	Płacący	ilość w Mg	ilość Mg z NZ	śr. Mg/1 mieszk./rok
Przemęt	12910	3488,57	2507,93	0,194
Siedlec	10978	2169,09	1559,36	0,142
Wolsztyn	27242	8687,59	6245,51	0,229
Razem	51130	14345,87	10 313,25	0,202

Jednocześnie zestawienie ilości odpadów wysegregowanych trzech podstawowych frakcji przedstawia się następująco:

	2013 r. w Mg	2014 w Mg	2015 w Mg	2016 w Mg
łącznie	1350,526	1781,20	1908,91	2176,21
plastik	489,096	882,420	978,30	1114,63
szkło	651,830	748,720	743,23	835,18
makulatura	153,880	150,060	187,38	226,40

Ilości wysegregowanych odpadów z tworzyw sztucznych nie tylko uzasadnia decyzję o zwiększeniu częstotliwości ich odbioru w miesiącach czerwiec, lipiec i sierpień ale każe się zastanowić nad objęciem zwiększoną częstotliwością również miesiące maj i wrzesień. Wydaje się, że taki wzrost ilości odpadów wysegregowanych ma związek z rosnącą świadomością właścicieli nieruchomości oraz z faktem odbioru odpadów komunalnych zmieszanych jeden raz na trzy tygodnie. Ponadto obserwujemy wzrost ilości odpadów oddawanych do PSZOK-ów a stanowiących surowce wtórne, w tym opon oraz zużytego sprzętu rtv i agd. Systematycznie rośnie ilość oddawanych, przeterminowanych lub nieużytych leków. Tą drogą pozyskaliśmy i przekazaliśmy do dalszego zagospodarowania 2 877,12 Mg surowców wtórnych. łącznie z odpadami zielonymi i odpadami z pozostałości z mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania (894,36Mg), w roku 2016 wysegregowaliśmy 3 771,48 Mg odpadów. Ta ilość w przeliczeniu na jednego płacącego opłatę daje wynik na poziomie 73,76 kg/rok. Możemy zatem stwierdzić, że średniorocznie jeden mieszkaniec gmin – uczestników ZM „Obra” wytworzył 202 kg odpadów komunalnych zmieszanych i prawie 74 kg odpadów potrafił wysegregować.

Wg danych na dzień 31 grudnia 2016 roku przypis, zaległości oraz nadpłaty przedstawiały się następująco:

Gmina	przypis	zaległości	nadpłaty
Wolsztyn	4 641 851,95 zł	291 755,42 zł	36 346,34 zł
Siedlec	1 535 376,00 zł	130 145,33 zł	13 109,37 zł
Przemęt	2 014 999,10 zł	171 891,66 zł	16 377,75 zł
Razem:	8 192 227,05 zł	593 792,41 zł	65 833,46 zł

Przypis wg rodzaju nieruchomości przedstawia się następująco:

Gmina	zamieszkałe	niezamieszkałe	razem
Wolsztyn	2 938 033,80 zł	1 705 037,45 zł	4 643 071,25 zł
Siedlec	1 174 138,20 zł	359 819,80 zł	1 533 958,00 zł
Przemęt	1 409 632,90 zł	605 564,90 zł	2 015 197,80 zł
Razem	5 521 804,90 zł	2 670 422,15 zł	8 192 227,05 zł

Odroczenia: spłaty na raty 26 735,38 zł

Umorzenia 2 854,40 zł

Przypis średniomiesięczny dla nieruchomości zamieszkałych wg stanu na dzień 31.12.2016 r.

Gmina Przemęt 10798 x 8,00 zł = 86 384,00 zł

2112 x 12,90 zł = 27 244,80 zł

Gmina Siedlec 9441 x 8,00 zł = 75 528,00 zł

1537 x 12,90 zł = 19 827,30 zł

Gmina Wolsztyn 23341 x 8,00 zł = 186 728,00 zł

3901 x 12,90 zł = 50 322,90 zł

RAZEM **446 035,00 zł**

Średnia ważona: 446 035 : 51130 = **8,72 zł**

Rzeczywiste poniesione koszty rodzajowe wpływające na kalkulacje.

1. Przyjęcie odpadów przez RIPOK 4,27 zł/os

Cena brutto 1 Mg „na bramie” w Piotrowie Pierwszym:

- do 30 czerwca 2016 r. 237,60 zł ; od 01.07 do 31.12.2016 r 243,00 zł

ilość Mg z nieruchomości zamieszkałych 10 313,25 Mg

ilość osób średnio płacących 51130

(2 479 195,35 zł : 51130): 12 = 4,04 zł/os.

Odpady zielone (894,36 x 160,00 zł :12:51130) 0,23zł/os

Wzrost udziału w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi przyjęcia „na bramie” jest pochodną wzrostu ilości wytwarzanych przez naszych mieszkańców odpadów. Bezpośredni wzrost na ilość wytwarzanych wpływ mają przede wszystkim dwa czynniki: rządowy program 500+ oraz napływ znacznej ilości cudzoziemców, którzy na obszarze ZM „Obra” podjęli pracę.

2.Koszt odbioru odpadów **3,80 zł/os.**

Koszt odbioru został wyliczony w oparciu o rozstrzygnięte przetargi oraz o poniesione koszty związane z selektywną zbiórką oraz funkcjonowaniem PSZOK - ów. Osiągniętą kwotę przeliczono wg % udziału w odebranych odpadach (71,89%) a następnie podzielono przez ilość osób średnio płacących.

3.Miesięczne koszty funkcjonowania systemu **1,15 zł/os.**

Koszty zostały wyliczone w oparciu o faktycznie dokonane wydatki w roku 2016 na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami. Średniomiesięczne koszty wyniosły 81 686,78 zł w tym przypadające na nieruchomości zamieszkałe to 58 724,63 zł. Na sumę tych kosztów składają się min.: wynagrodzenia z pochodnymi, zakupy worków do segregacji, opłaty pocztowe, nakłady na utrzymanie i eksploatację systemów informatycznych, zakup sprzętu komputerowego i oprogramowania, zakup usług remontowych, obsługa prawna, zakupy energii i materiałów biurowych, czynsz za lokale biurowe, zakup kamer, utrzymywanie rachunków bankowych, legalizacja wagi na stacji przeładunkowej.

4. Nakłady na edukację **0,16 zł/os**

Wielkość ta wynika z nakładów w wysokości 145 625,85 zł poniesionych w roku 2016 na realizację programu edukacyjnego pn. „Wolsztyńskie sposoby na segregację odpadów”. Na realizację tego programu ZM „Obra” otrzymała z WFOŚiGW w Poznaniu dotację w wysokości 50 000 zł. Program był skierowany na edukowanie naszych mieszkańców i składał się min. z: druku kalendarza odpadowego, realizacji przedstawień teatralnych dla dzieci, wycieczek ekologicznych, organizacji Dnia Ziemi i akcji sprzątanie świata, organizacji zbiórek zużytego sprzętu rtv i agd w zamian za drzewka, roślinki i słodycze.

5.RAZEM **9,38 zł/os**

W oparciu o ilość wytworzonych odpadów przez nieruchomości niezamieszkałe (4032,62 Mg) oraz roczne koszty ich usunięcia (2 670 422,15 zł w tym: cena bramie 904 210,78 zł, odbiór odpadów – 912 628 zł, koszty funkcjonowania systemu 275 546 zł), dla wywozu z nieruchomości niezamieszkałych zrealizowano rzeczywisty koszt wywozu pojemnika o określonej pojemności w następującej wysokości:

110/120l (średnia waga odpadów w pojemniku 30 kg) – 16,20 zł;

240l (średnia waga odpadów w pojemniku 70 kg) – 37,80 zł;

1100l (średnia waga odpadów w pojemniku 330 kg) – 178,20 zł;

Kp 7 – (średnia waga odpadów w pojemniku ok. 1,5Mg) – 810,00 zł.

Analizując dochody i koszty rodzajowe szczególną uwagę należy zwrócić uwagę na:

1. systematycznie zwiększającą się ilość osób podejmujących się obowiązku segregacji odpadów. To sprawia, że po stronie dochodowej, przy utrzymaniu aktualnie obowiązującej stawki, odnotowane zostają niższe wpływy ;
2. ze względu na zbierane ilości wzrastające koszty segregacji, przy jednocześnie bardzo niskich cenach skupu za surowce wtórne; jednocześnie należy mieć na uwadze konieczność sfinansowania kosztów zagospodarowania coraz większej grupy obowiązkowo zbieranych selektywnie odpadów;
3. wydatki, które ponosimy na likwidację podrzutów odpadów pod gniazda recyklingowe;
4. zaległości z tytułu wnoszenia opłaty, które na dzień 31.12.2016 r. wynoszą 593 792,41 zł przy przypisie na poziomie 8 192 227,05 zł tj. 7,25%. Wykazane zaległości w relacji poszczególnych gmin przedstawiają się następująco:

Gmina Przemęt: przypis 2 014 997,10 zł, zaległość 166 778,48 zł tj. 8,53%;

Gmina Siedlec: przypis 1 535 376,00 zł, zaległość 102 269,88 zł tj. 8,48%;

Gmina Wolsztyn: przypis 4 641 851,95 zł, zaległość 259 298,43 zł tj. 6,29%;

Windykacja należności prowadzona przez Związek jest w sposób określony w ustawie ordynacja podatkowa. Związek nie windykuje należności samodzielnie, korzysta w tym względzie ze służb Urzędów Skarbowych. ZM „Obra” sukcesywnie przekazuje tytuły wykonawcze na tych właścicieli nieruchomości, których łączne zadłużenie przekracza kwotę 116,00 zł. W roku 2016 Urząd Skarbowy w Wolsztynie i pozostałe, właściwe dla podatników posiadających domki letniskowe lub siedzibę firmy poza naszymi gminami, na wystawionych 518 tytułów wykonawczych skutecznie zrealizowały 284 (w okresie do 30 kwietnia 2017 r. US zwindykowały należności od kolejnych 109 właścicieli nieruchomości uchylających się od płacenia). Pozostałe są trakcie realizacji tzn. należności są ściągane w ratach, bądź wystąpił zbieg roszczeń, bądź trwa ustalanie źródeł dochodu właściciela nieruchomości.

4. W wyniku prowadzonych w 2016 roku kontroli sprawdzających ujawniono właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bądź złożone deklaracje budziły wątpliwości co do ich zgodności ze stanem rzeczywistym. Dotyczy to przede wszystkim posiadaczy domków letniskowych. Związek zinwentaryzował fotograficznie wszystkie nieruchomości niezamieszkałe mające status domku letniskowego a powstałych na gruntach o takim charakterze użytkowania. Wynikiem takiej inwentaryzacji oraz ustaleń naszych kontroli było wszczynanie postępowań wyjaśniających, których celem jest ustalenie powstania lub nie, obowiązku wnoszenia opłaty. W roku 2016 szczegółową kontrolą objęto domki letniskowe w Perkowie, Starkowie, Radomierzu, Wieleniu, Osłoninie, Rudnie, Wilczu, Boruji, Grójcu Małym i Wielkim, z których niestety część funkcjonuje na terenach nie przeznaczonych pod tego rodzaju zabudowę. Ponadto ustawicznie prowadzone jest sprawdzenie podmiotów gospodarczych, które znajdują się w ewidencji gmin – uczestników z tymi, które złożyły deklaracje. Dotyczy to przede wszystkim lokali handlowych i gastronomicznych. Prowadzona jest wrywkowa kontrola złożonych deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

Podsumowanie

Stworzony i wprowadzony w życie w dniu 1 lipca 2013 roku system gospodarowania odpadami komunalnymi jest system samobilansującym się, co sprawia że żadna z gmin – uczestników Związku w żaden sposób nie dopłaca do funkcjonowania ZM „Obra”. Rok 2016 to rok, w którym nastąpił dość radykalny wzrost ilości wytworzonych przez naszych mieszkańców odpadów. Skala tego wzrostu to ponad 1100 Mg odpadów więcej co wiążemy przede wszystkim z dwoma zjawiskami: wprowadzeniem od miesiąca maja 2016 programu 500+, który spowodował wypłaty uprawnionym na poziomie 35 mln zł w skali roku oraz zatrudnieniem (tym samym z zamieszkaniem) znacznej ilości cudzoziemców. Uwagę zwraca wzrastające w Mg ilości odpadów wysegregowanych. Trzeba jednak zintensyfikować działania na rzecz segregacji, ponieważ od roku 2018 będziemy musieli osiągnąć poziom o 12% wyższe niż te które są wymagane za rok 2016. Dzięki kontrolom odnotowaliśmy wzrost ilości właścicieli nieruchomości niezamieszkałych wnoszących opłatę a na których prowadzona jest działalność gospodarcza lub nieruchomość zabudowana jest domkiem letniskowym (względnie wykorzystywana jest do celów rekreacyjnych). Min. dzięki temu w roku 2016 udało się osiągnąć niewielką nadwyżkę przychodów nad kosztami.

Celem osiągnięcia docelowych założeń systemowych należy jednak dalej podejmować wszelkie działania zmierzające do wzrostu selektywnej zbiórki odpadów. Dla stabilności wszelkich rozwiązań systemowych bardzo ważnym jest dalsza intensyfikacja działań – zależnych nie tylko od Związku - sprzyjających postępowaniu z odpadami wg hierarchii określonej w ustawie o odpadach.

Za Zarząd ZM „Obra”

Przewodniczący

Krzysztof Piasek